



ГЛОБАЛЬНАЯ  
КОМИССИЯ ПО  
НАРКОПОЛИТИКЕ

# ПОРА ПОЛОЖИТЬ КОНЕЦ ЗАПРЕТАМ





# ГЛОБАЛЬНАЯ КОМИССИЯ ПО НАРКОПОЛИТИКЕ



**ЛУИЗА АРБУР**

Бывшая Верховный комиссар ООН по правам человека, Канада



**ПАВЕЛ БЕМ**

атомной энергии



**РИЧАРД БРЭНСОН**

Предприниматель, основатель Virgin Group, Великобритания



**ФЕРНАНДУ ЭНРИКИ КАРДОЗУ**

Бывший Президент Бразилии (почетный председатель Комиссии)



**МАРИЯ КАТАУИ**

Бывшая генеральный секретарь Международной торговой палаты, Швейцария



**ХЕЛЕН КЛАРК**

Бывшая Премьер-министр Новой Зеландии (председатель Комиссии)



**НИК КЛЕГГ**

Бывший Вице-премьер правительства, Великобритания



**РУТ ДРЕЙФУС**

Бывшая Президент Швейцарии



**МОХАММЕД ЭЛЬ-БАРАДЕИ**

Бывший генеральный директор Международного агентства по атомной энергии, Египет



**ДЖЕФФ ГАЛЛОП**

Бывший премьер Западной Австралии



**СЕСАР ГАВИРИА**

Бывший Президент Колумбии



**АНАНД ГРУВЕР**

Бывший Спецдокладчик ООН по праву на здоровье, Индия



**МИШЕЛЬ КАЗАЧКИН**

Бывший исполнительный директор Глобального фонда для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией, Франция



**АЛЕКСАНДР КВАСЬНЕВСКИЙ**

Бывший Президент Польши



**РИКАРДО ЛАГОС**

Бывший Президент Чили



**КГАЛЕМА МАТЛАНТЕ**

Бывший Президент Южно-Африканской Республики



**ОЛУСЕГУН ОБАСАНДЖО**

Бывший Президент Нигерии



**ГЕОРГИОС ПАПАНДРЕУ**

Бывший Премьер-министр Греции



**МИШЕЛЬ ПЬЕР-ЛУИ**

Бывший Премьер-министр Гаити



**ЖОЗЕ РАМУШ-ОРТА**

Бывший Президент Восточного Тимора



**ХУАН МАНУЭЛЬ САНТОС**

Бывший Президент Колумбии



**МИШЕЛЬ СИДИБЕ**

Бывший исполнительный директор ЮНЭЙДС и заместитель Генерального секретаря ООН, Мали



**ХАВЬЕР СОЛАНА**

Бывший Верховный представитель ЕС по вопросам внешней политики и безопасности, Испания



**КАССЕМ УТИМ**

Бывший Президент Маврикия



**МАРИО ВАРГАС ЛЬОСА**

Писатель и общественный деятель, Перу



**ЭРНЕСТО СЕДИЛЬО**

Бывший Президент Мексики

# ПОРА ПОЛОЖИТЬ КОНЕЦ ЗАПРЕТАМ

## СОДЕРЖАНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ	4
НАРУШАЯ ТАБУ: ДЕСЯТИЛЕТИЕ ПРОГРЕССА	7
РЕЦЕПТ ПРОВАЛА: МЕЖДУНАРОДНАЯ СИСТЕМА КОНТРОЛЯ НАД НАРКОТИКАМИ	13
РЕЦЕПТ УСПЕХА: ОТМЕНА ЗАПРЕТОВ В НОВОМ ДЕСЯТИЛЕТИИ	19
РЕКОМЕНДАЦИИ	22

# ПРЕДИСЛОВИЕ

Десять лет назад группа бывших президентов стран Латинской Америки во главе с Фернандо Энрике Кардозу из Бразилии, Сезаром Гавирией из Колумбии и Эрнесто Седильо из Мексики встретила с лидерами Европы и ООН с целью создания Глобальной комиссии по наркополитике. До этого наркополитика редко рассматривалась главами государств и правительства в качестве главного приоритета. Даже несмотря на то, что данные говорили об ином, большинство из них придерживались упрощенного видения в отношении того, что наркотики — это бич, который необходимо скрывать агрессивными мерами охраны правопорядка.

К 2011 году, через пять лет после начала вооруженной войны с наркотиками в Мексике в 2006 году, огромное количество людей было убито, изгнано из своих домов или пропало без вести. Эти неопровержимые факты стали катализатором действий. Было очевидно, что именно государства, правительства стран и их политика наносили вред под предлогом сохранения здоровья людей.

Другие выдающиеся личности — представители Ганы, Норвегии, Пакистана, Швейцарии, Великобритании и США — встали рядом с бывшими президентами Бразилии, Мексики и Колумбии, чтобы выступить против укоренившегося режима глобальной наркополитики.

Десять лет спустя табу на открытое противодействие устоявшемуся глобальному режиму было по-настоящему сломлено. Был инициирован ряд реформ на национальном и субнациональном уровнях. Все больше и больше стран отменяют уголовную ответственность за употребление наркотиков, применяя инновационные подходы, основанные на интересах общественного здравоохранения, и легализуя ранее запрещенные вещества. Растет признание того, что санкционированная на глобальном уровне репрессивная политика более пагубна, чем эпизодическое употребление наркотиков. Такие реформы становятся яркими островами в темном море репрессий.

В то же время глобальная наркополитика, основанная на запретах, все еще остается в силе. Практически ни в одной новой юрисдикции не отменена смертная казнь за преступления, связанные с наркотиками. Открыто поощряются внесудебные казни за действия, связанные с наркотиками. В переполненных тюрьмах содержится множество людей, осужденных за преступления, связанные с наркотиками, которые никому не причинили вреда. Все еще применяется принудительное лечение от наркозависимости, требующее полного отказа от употребления наркотиков. Кроме того, организованные преступные группировки усиливают свой контроль над рынком наркотиков и мелкими игроками на этом рынке.

Так, за последнее десятилетие были проведены серьезные реформы, но их недостаточно, чтобы изменить общую карательную парадигму. Долгие годы стигмы, псевдонауки и расизма не исчезнут в одночасье. Однако в старых конструкциях уже появляются трещины.

За последние десять лет Глобальная комиссия обновилась, инициировала глобальные дискуссии и пополнила свои ряды новыми членами со всего мира. Все с той же решимостью она проводит адвокацию, продолжая дело, начатое учредителями Комиссии в 2011 году, и чтит память умерших.

В 2011 году Комиссия начала разоблачать пагубные последствия политики запрета наркотиков, говоря о непропорционально высокой стоимости реализации правоохранных мер и репрессивного уголовного правосудия для маргинализированных, стигматизированных людей, к которым применяются необоснованные меры наказания. В 2014 году Комиссия представила пять путей к эффективной наркополитике, предложив правительствам стран прагматический план реформирования политики и защиты благополучия и достоинства людей. Комиссия подготовила множество публикаций о восприятии наркотиков, недостатках систем классификации наркотических средств, последствиях лишения свободы и столь необходимом контроле над нелегальными рынками посредством правового регулирования.

Настоящий отчет знаменует собой десять лет работы Комиссии, проведения исследований и подготовки рекомендаций. Члены комиссии недвусмысленно заявляют о том, что международная система, основанная на конвенциях по наркотикам 1961, 1971 и 1988 годов, сама по себе является источником проблем. Как правило, мир полагается на международное право, чтобы поддержать достижение основных стремлений человечества, включая соблюдение прав человека в отношении всех людей. Вместе с тем, когда речь идет о наркополитике, сама система международного права в значительной мере несет ответственность за неспособность мира решить проблему употребления наркотиков рациональным и гуманным образом. Принимая несправедливые решения о том, что является законным, а что нет, без проведения серьезных научных исследований, и навязывая универсальную репрессивную модель, международное законодательство о наркотиках препятствует столь необходимым реформам. Пришло время пересмотреть три международных конвенции о контроле над наркотиками с целью формирования надежной, современной и ответственной системы контроля над наркотиками, ориентированной на права человека и основанной на результатах.

Данная публикация представляет собой план продвижения реформы наркополитики. В ней представлены перемены, произошедшие за последнее десятилетие, и предлагаются необходимые изменения на ближайшее десятилетие. Хотя мы уже видим изменения, впереди нам еще предстоит преодолеть огромные трудности. Пока в парадигме глобального контроля над наркотиками преобладают запреты, сложно проводить реформы. Однако в сотрудничестве с медицинскими и социальными работниками, сотрудниками правоохранных органов и политиками, миллионами людей, употребляющих наркотики, и другими прямо или косвенно затронутыми сообществами и людьми, Комиссия будет и дальше выступать за отказ от запретов и продвижение законов и политики в отношении наркотиков, основанных на рациональных доводах, доказательствах и правах человека.



**Хелен Кларк**

Председатель Глобальной комиссии по наркополитике



**Фернанду Энрики Кардозу**  
Бывший Президент Бразилии

Основатель и Председатель Глобальной комиссии с 2011 по 2016 год



**Рут Дрейфус**  
Бывшая Президент Швейцарии

Председатель Глобальной комиссии с 2016 по 2020 год



**Хелен Кларк**  
Бывшая Премьер-министр Новой Зеландии

Председатель Глобальной комиссии с 2020 года

# НАРУШАЯ ТАБУ: ДЕСЯТИЛЕТИЕ ПРОГРЕССА

Первым шагом к нарушению табу, крайне важным для будущего глобальной реформы наркополитики, стало разоблачение дорогостоящего и неэффективного карательного подхода к наркополитике.

Важным событием последнего десятилетия стало вынесение прав человека как ключевого вопроса в дискуссии о наркополитике. Во всем мире применение репрессивных законов о наркотиках привело к многочисленным нарушениям прав человека и ущербу для окружающей среды. Наркополитика, по-настоящему ориентированная на права человека, должна защищать автономию человека, уменьшать вред от употребления наркотиков и сдерживать насилие и эксплуатацию, порождаемые незаконной торговлей наркотиками. Однако сегодняшнее международное право успешно подрывает автономию и усугубляет вред от употребления наркотиков, в то время как транснациональные преступные группы продолжают получать доход. В 2008 году Специальный докладчик ООН по праву на здоровье (нынешний член Глобальной комиссии Ананд Грувер) отметил, что международные системы контроля над наркотиками и защиты прав человека действуют так, как если бы они существовали в двух параллельных вселенных. И хотя эти две вселенные наконец пересекаются, международное законодательство о наркотиках продолжает оставаться основным препятствием на пути глобальных реформ.

Хотя конвенции ООН по наркотикам на глобальном уровне и устанавливают минимальные требования к обеспечению соблюдения законов о наркотиках, они не налагают каких-либо ограничений на степень репрессий, которые государства могут применять. Три конвенции ООН, которые ратифицировали почти все государства-члены ООН, включают специальные статьи о применении «более строгих мер контроля», позволяющие странам применять более суровые наказания, если они считаются «необходимыми» для «охраны общественного здоровья или благополучия». В то же время конвенции допускают гибкость в реализации политики, связанной с криминализацией употребления и хранения наркотиков, поскольку «наказуемые деяния» подпадают под «конституционные ограничения» каждой страны. Таким образом, в рамках существующей глобальной системы декриминализация употребления и хранения наркотиков возможна. То, как конвенции на сегодняшний день реализуются на национальном уровне, отражает национальные политические приоритеты и институциональный потенциал.

В некоторых странах десятилетия стигматизации и дегуманизации людей, употребляющих наркотики, подкреплялись несоразмерно суровыми уголовными санкциями, телесными наказаниями по решению суда и даже смертными казнями. За последнее десятилетие к власти пришли авторитарные лидеры, пропагандирующие предельно простые программы «жесткой борьбы с преступностью», демонизируя людей, употребляющих наркотики, и обещая истребить наркотики и преступность при помощи грубой силы. В грядущее десятилетие важнейшей задачей станет формирование решительных организованных мер для противостояния этим политическим борцам с наркотиками.

Изменить укоренившиеся взгляды будет непросто. Это требует альтернативного политического видения, способного мобилизовать и вдохновить маргинализированные группы населения. Альтернативные стратегии должны предусматривать реформирование правовой и пенитенциарной системы и содействовать повышению осведомленности СМИ и формированию свободного и активного гражданского общества. При этом самое главное, чтобы людей, употребляющих наркотики, воспринимали как людей, заслуживающих уважения и поддержки, чьи голоса должны быть услышаны.

За последнее десятилетие мы наблюдали значительный прогресс и ощутимый сдвиг в сторону политики в отношении наркотиков, в которой приоритетное внимание уделяется снижению вреда, инновационному и добровольному лечению, декриминализации и правам человека. Отказываясь от международного статуса-кво, национальные и местные органы власти во всем мире признают, что употребление наркотиков — это скорее вопрос здравоохранения и социальной справедливости, а не наказания за преступления.

В последние годы научные исследования продемонстрировали недостатки и вред запретов. Полученные в ходе таких исследований данные играют ключевую роль в разработке научно-обоснованных стратегий, которые отдают приоритет здоровью и правам человека. Одним из наиболее весомых научных достижений последнего десятилетия стало утверждение концепции снижения вреда. Снижение вреда — это подход и набор политик, основанных на уважении личной автономии при одновременном снижении вреда для здоровья и социальных последствий проблемного употребления наркотиков. Данный подход без осуждения и презрения принимает риски и реалии употребления наркотиков, при этом помогая людям жить с наркозависимостью. Подходы к снижению вреда объединяют активистов, работников здравоохранения, социальных работников, исследователей и людей, употребляющих наркотики. Наконец, такие подходы получили политическую поддержку во всем мире, несмотря на глубоко укоренившееся идеологическое сопротивление переменам.

Несмотря на растущее признание принципов снижения вреда, финансирование и реализация этих принципов на местах все еще отстают, особенно в странах с низким и средним уровнем дохода. В стратегии обеспечения

соблюдения законов о наркотиках, направленные на снижение предложения, по-прежнему инвестируется гораздо больше ресурсов, чем в мероприятия по снижению вреда, спасающие жизни людей.

Хотя программы обмена шприцев и терапии агонистами опиоидов доступны в большинстве стран Северной Америки и Западной Европы, в других регионах эти ключевые компоненты снижения вреда пока еще только медленно внедряются в рамках пилотных проектов. В большинстве случаев такие программы испытывают острую нехватку ресурсов, перегружены с учетом имеющегося спроса и остаются недоступными для подавляющего большинства людей, зависимых от наркотиков. Комнаты безопасного употребления, в которых обеспечивается наблюдение за людьми, употребляющими наркотики, с целью предотвращения смертельных передозировок и других проблем со здоровьем, функционируют только в Австралии и Канаде, а также в нескольких европейских странах.

В нескольких недавних решениях по классификации веществ на уровне ООН наука взяла верх над идеологией. В итоге был снят международный запрет на такие вещества, как трамадол, кетамин и растение кат. Во многом это связано с оценками Комитета экспертов по лекарственной зависимости Всемирной организации здравоохранения, который неоднократно рекомендовал не включать в списки запрещенных веществ жизненно необходимые с медицинской точки зрения вещества, с учетом прагматического баланса рисков и пользы для здоровья. В течение десяти лет Глобальная комиссия продвигала идею о том, чтобы именно такой подход тщательной оценки рисков для здоровья применялся ко всем веществам.

Глубокие исследования и анализ также демонстрируют продолжающееся расширение и диверсификацию рынка наркотиков, особенно в контексте производства новых сильнодействующих синтетических наркотиков, таких как незаконно производимый фентанил. Этот неоспоримый факт подорвал доверие к бытовавшему ранее лозунгу ООН «Мир без наркотиков — мы можем это сделать». Исходя из реальной ситуации, страны Европы, Америки и Африки медленно, но неуклонно отказываются от словосочетания «без наркотиков».

Благодаря проводимым исследованиям общественное мнение становится более объективным. В 1973 году только 16% американцев выступали за легализацию каннабиса. По состоянию на 2021 год 18 штатов легализовали каннабис для использования в немедицинских целях, при этом 91% взрослого населения США считают, что каннабис должен быть разрешен для использования в медицинских или немедицинских целях, а 60% говорят о том, что каннабис должен быть разрешен для использования как в медицинских, так и в немедицинских целях, что говорит о резком изменении взглядов. Следуя по стопам Уругвая, Канады и растущего числа штатов США, политика в отношении каннабиса меняется также в странах Северной и Южной Америки и Карибского бассейна; прорывы в реформах неизбежны и в Европе.

Реформы последнего десятилетия многообещающие, но хрупкие. Международное законодательство о наркотиках все еще остается препятствием на пути построения гуманной и рациональной наркополитики в будущем.

Имеющаяся стратегия контроля над наркотиками, закреплённая международным консенсусом шестьдесят лет назад, остро нуждается в новой парадигме, основанной на доказательствах, справедливости и правах человека. В Части III мы описываем, как такую парадигму можно реализовать на практике.

## COVID-19 и снижение вреда: вызов или возможность?

Пандемия COVID-19 пролила свет на огромные различия в предоставлении услуг снижения вреда в мире и оказала непосредственное влияние на здоровье и на реализацию права на здоровье миллионов людей, зависимых от наркотиков. Во время первой фазы пандемии карантинные меры привели к сбоям в торговле наркотиками и нарушили работу нелегального рынка, создали препятствия в предоставлении услуг снижения вреда, вывели на нелегальный рынок менее качественные наркотики и нанесли экономический ущерб потребителям. Ответные действия стран были разными. По данным Harm Reduction International, в 47 странах люди, зависимые от наркотиков, считались уязвимыми перед вирусом и для них была организована доставка заместительной терапии на дом. В странах Ближнего Востока, напротив, услуги снижения вреда были недоступны или был сокращен график их предоставления. В некоторых странах организации, представляющие людей, употребляющих наркотики, играли ключевую роль в поддержке наркозависимых людей и предоставлении услуг снижения вреда.

Ввиду того, как экономический кризис, связанный с COVID-19, распространяется по всему миру, Глобальная комиссия опасается значительных сдвигов в распределении бюджетов в ближайшие годы, из-за чего жизненно важные услуги снижения вреда могут оказаться не в приоритете. Комиссия решительно призывает к тому, чтобы стратегии усиления систем здравоохранения включали в качестве одного из компонентов снижение вреда, а власти реализовывали национальные меры в ответ на проблемное употребление наркотиков, предоставляя широкий доступ к таким услугам людям, которые в них нуждаются.





Волонтеры Фонда им. Андрея Рылькова раздают бесплатные шприцы и презервативы более чем 3 500 людей в Москве. Это одна из немногих общественных организаций, предоставляющих такие услуги в Российской Федерации — стране, которая является одним из мировых лидеров по числу людей, употребляющих инъекционные наркотики, в мире.

© Макс Адвеев

## Во всем мире реформы набирают обороты

Хотя в последнее десятилетие реформы наркополитики были ограниченными и разрозненными, страны на всех континентах существенно продвинулись в своих дискуссиях на эту тему и пересмотрели свою политику:



В 2013 году **Уругвай** стал первой в мире страной, легализовавшей употребление каннабиса совершеннолетними людьми в рекреационных целях. В 2017 году **Канада** разрешила своим гражданам и резидентам приобретать соответствующую продукцию, обеспечив контроль качества и легальные сети поставок. В стране был обеспечен широкий доступ к услугам снижения вреда для преодоления кризиса, связанного с передозировками опиоидов, при этом было обеспечено экстренное финансирование и политическая поддержка на всех уровнях. В 2015 году **Мексика** приняла нормативные изменения в отношении назначения и отпуска опиоидных анальгетиков, разрешив врачам использовать электронные системы выдачи рецептов на опиоидные препараты и обязав медицинские школы включать вопросы оказания паллиативной помощи в свои учебные программы. В том же году **Ямайка** внедрила модель декриминализации употребления каннабиса и тем самым вывела потребителей наркотиков из системы уголовного правосудия.



В 2019 году **Таиланд** стал первой страной в регионе, легализовавшей использование каннабиса в медицинских целях. В 2020 году **Малайзия** пересмотрела свои нормативные документы по вынесению приговоров о смертной казни, предоставив судьям больше свободы действий и отменив обязательный характер таких приговоров в случае совершения серьезных преступлений, в том числе связанных с нелегальными наркотиками.



В 2019 году **Новая Зеландия** представила модель декриминализации, позволяющую правоохранительным органам действовать на свое усмотрение в случаях употребления и хранения наркотиков для личного употребления. В 2021 году в стране введена проверка наркотиков (drug checking) на фестивалях и вечеринках. Население Новой Зеландии с небольшим перевесом голосов отклонило модель легализации каннабиса для взрослых людей на референдуме в 2020 году.

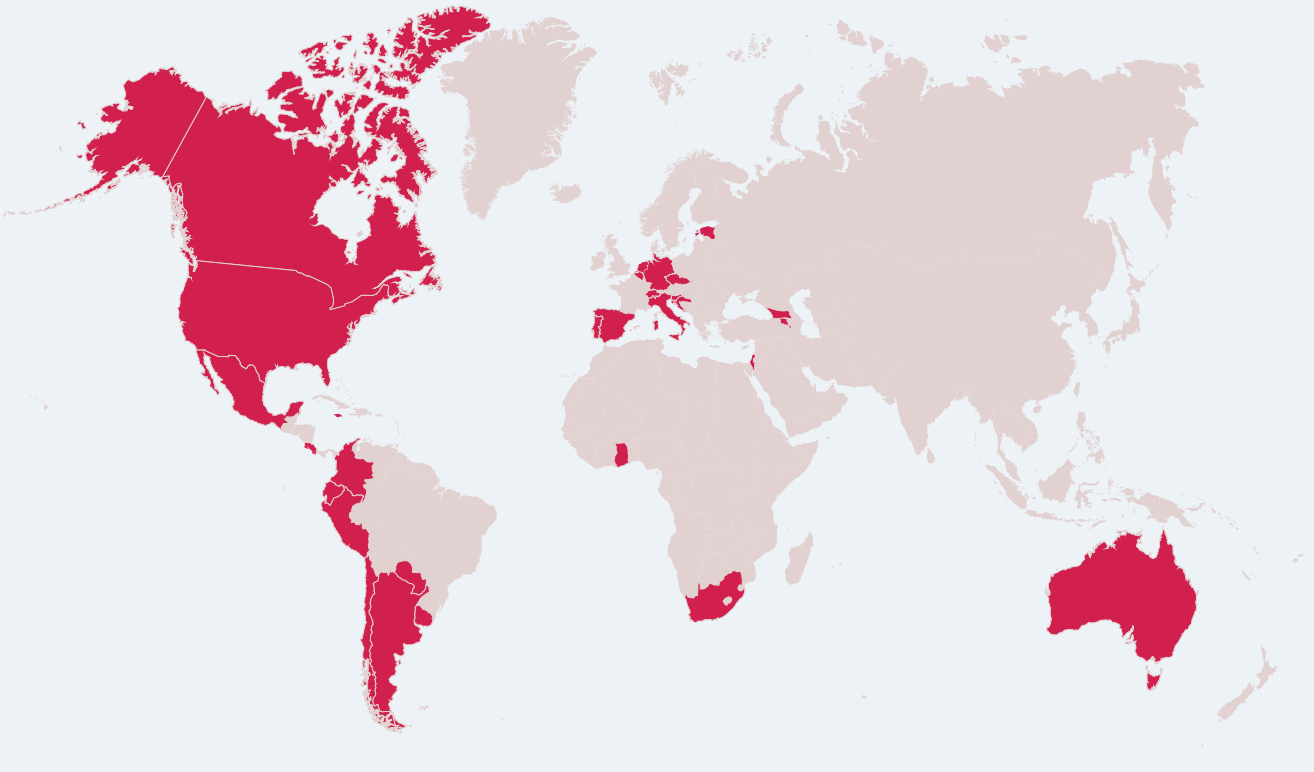


В 2017 году **Тунис** предоставил судьям свободу действовать на свое усмотрение в делах, связанных с каннабисом, освободив их от обязанности выносить приговор о лишении свободы сроком на один год. В **Южной Африке** в 2018 году Верховный суд легализовал употребление каннабиса в частном порядке. В 2020 году **Гана** представила первую модель декриминализации употребления и хранения наркотиков в Африке, что позволило судебным органам отменить уголовные санкции в отношении потребителей за эпизодическое употребление наркотиков.

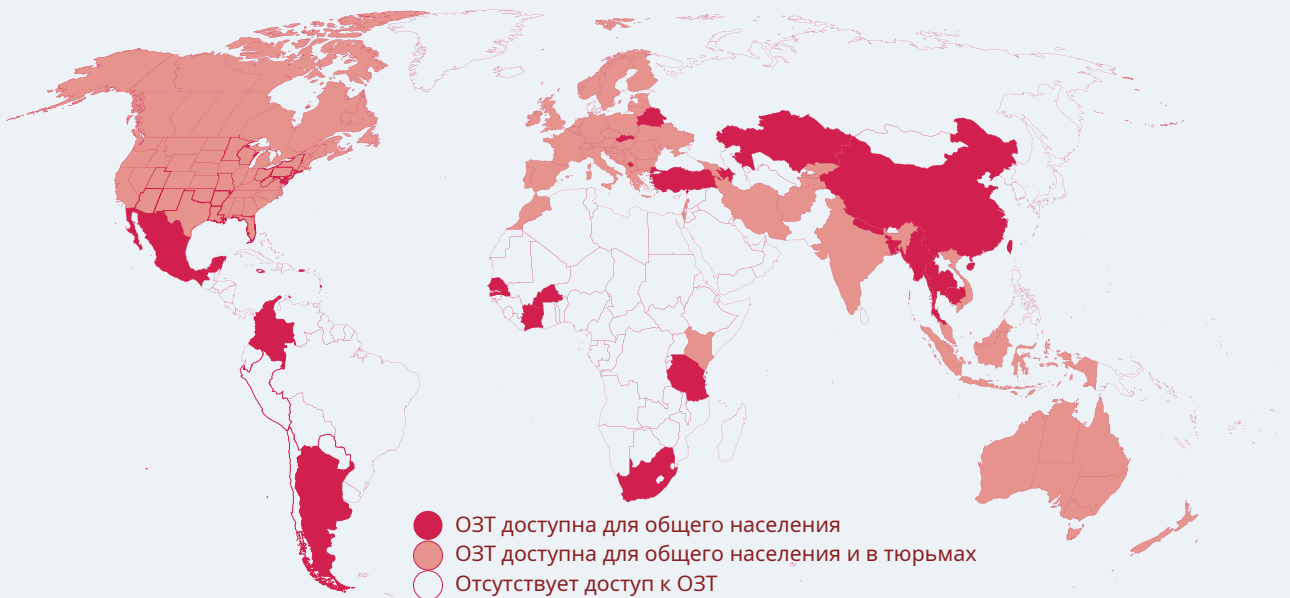


В 2020 году **Нидерланды** в рамках экспериментального пилотного проекта открыли легальное производство каннабиса в десяти городах. В 2021 году **Люксембург** объявил о легализации употребления и выращивания каннабиса в домашних условиях для взрослого населения, а **Швейцария** утвердила порядок реализации пилотных проектов по легализации каннабиса для употребления совершеннолетними людьми в рекреационных целях. Некоторые европейские страны предлагают услуги проверки наркотиков, которые снижают вред для потребителей, позволяя им проверять содержание и чистоту веществ, которые они собираются употребить.

## Страны мира, которые приняли ту или иную форму декриминализации наркотиков



## Доступ к опиоидной заместительной терапии (ОЗТ) для общего населения и в тюрьмах



Источник: Harm Reduction International, 2020



Открытие второй сессии  
Комиссии по наркотическим  
средствам ООН, Лейк-Саксесс,  
Нью-Йорк, 1947 год.  
© UN Photo

# РЕЦЕПТ ПРОВАЛА: МЕЖДУНАРОДНАЯ СИСТЕМА КОНТРОЛЯ НАД НАРКОТИКАМИ

В 1961 году государства-члены ООН собрались в Нью-Йорке, чтобы утвердить Единую конвенцию о наркотических средствах. Они намеревались признать, что «наркотические средства» необходимы для облегчения боли и страданий и, следовательно, должны быть доступны для медицинского применения, но также заявляли о том, что то, что, по их мнению, было проблемным употреблением наркотиков, «является серьезным злом для отдельных лиц и чревато социальной и экономической опасностью для человечества». Таким образом, конвенция ООН преследовала две цели: обеспечить во всем мире доступ к контролируемым веществам для медицинских целей, при этом признав любой другой доступ к таким веществам незаконным, и создать репрессивную систему посредством запретов и уголовного правосудия.

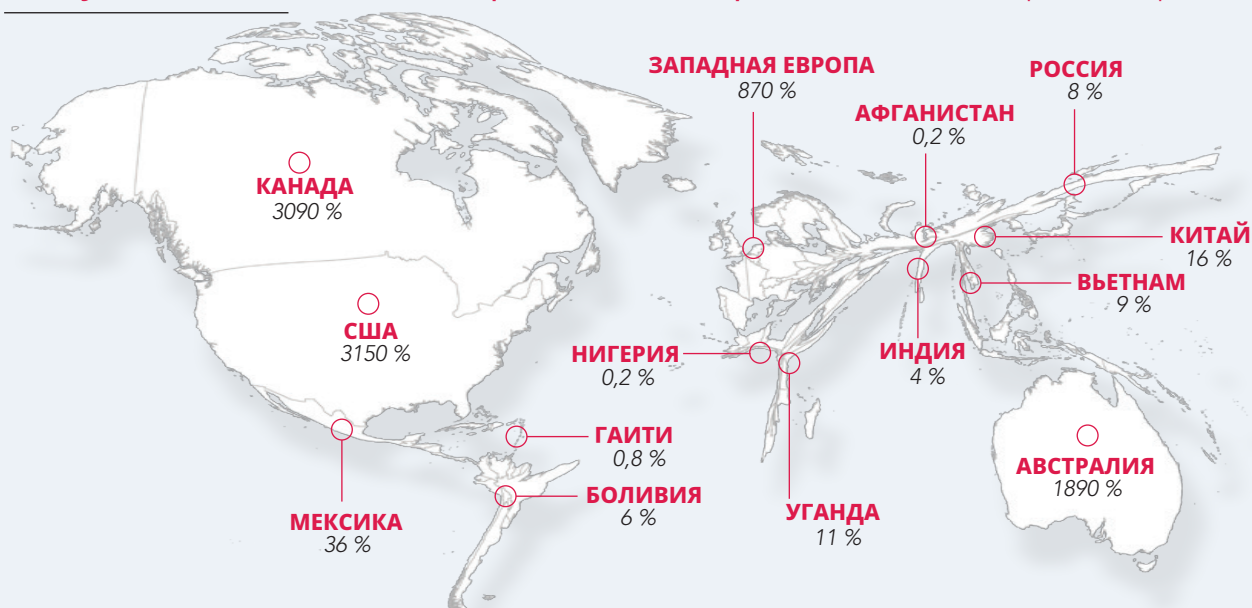
Десять лет спустя президент США Ричард Никсон официально начал «войну с наркотиками», объявив «тотальную глобальную войну с угрозой наркотиков» и пообещав «бороться с ней при помощи всех ресурсов, имеющихся в нашем распоряжении».

Конвенция 1961 года, дополненная конвенциями 1971 и 1988 годов, все еще остается в силе, хотя имеются неопровержимые доказательства того, что такой международный подход к контролю над наркотиками не смог достичь ни одной из поставленных целей. Несмотря на десятилетия дорогостоящих мер по борьбе с наркотиками, поставки и производство запрещенных наркотиков продолжают процветать, а количество людей, употребляющих наркотики, растет во всем мире. При этом большинство людей по-прежнему практически не имеет доступа к важнейшим контролируемым лекарственным средствам. Глубокие корни репрессивного социального контроля по-прежнему пронизывают международный режим контроля над наркотиками.

Благая цель обеспечения доступа к обезболивающим средствам быстро отошла на второй план, уступив место усилению уголовного преследования и запретам и положив начало десятилетиям военного авантюризма.

В контексте доступа к основным контролируемым лекарственным средствам назрело понимание того, что необходимо повышать законный спрос и предложение, чтобы обеспечить всем людям доступ к необходимым услугам здравоохранения и гуманному обращению. Вместе с тем, более 80% людей в мире — в первую очередь люди, проживающие в странах с низким и средним уровнем дохода — по-прежнему не имеют доступа к контролируемым лекарственным средствам для снятия боли, анестезии, лечения наркотической зависимости, поддержания материнского здоровья, психического здоровья, решения невралгических проблем, оказания помощи при респираторной недостаточности и паллиативной помощи. «Количество морфина на человека и на страну все еще бесконечно мало или вообще равно нулю во многих развивающихся странах, особенно в Южной Азии и Африке», — говорится во Всемирном докладе о наркотиках за 2020 год. Из-за строгого международного контроля миллионы людей во всем мире страдают от боли без необходимого лечения.

## Доступ к обезболивающим средствам в мире (оценочный % покрытия потребности)



Международное сообщество любит повторять мантру о том, что конвенции ООН являются краеугольным камнем в обеспечении контроля над наркотиками. Однако имеющаяся нормативная база и созданная ею институциональная архитектура приводят к неэффективному и несущему вред контролю над наркотиками и создают серьезные препятствия на пути фундаментальных изменений в наркополитике.

За последнее десятилетие были достигнуты успехи в изменении нарратива по вопросу наркотиков и были предприняты дополнительные шаги для того, чтобы вопросы здоровья, прав человека и развития заняли более значимое место в повестке дня ООН в отношении наркополитики. Это привело к постепенному отказу от разрозненного подхода к контролю над наркотиками и поставило под сомнение ведущую роль учреждений ООН по вопросам наркотиков в этом сложном политическом вопросе. Это произошло как на уровне государств-членов ООН благодаря согласованным результатам специальной сессии Генеральной Ассамблеи ООН в 2016 году, так и в рамках самой системы ООН — секретариата, агентств, фондов и программ — благодаря принятию Генеральным исполнительным советом ООН Общей позиции в отношении наркотиков. Тем не менее, из-за укоренившихся бюрократических интересов и основанного на консенсусе характера дипломатических переговоров эти изменения встретили значительное сопротивление и практически не претворяются в жизнь.

Как показала недавняя затянувшаяся и крайне сложная дискуссия о снятии запрета на использование каннабиса в медицинских целях, организованный блок стран в ООН сопротивляется внесению любых изменений в законы о наркотиках. Некоторые из этих стран, особенно расположенные в Восточной Европе, Азии и на Ближнем Востоке, долгое время находились на обочине международной системы контроля над наркотиками, которая создавалась во времена деколонизации и восстановления. Теперь произошла смена ролей: эти страны яростно отстаивают «целостность договорной системы» и выступают против реформирования наркополитики, в то время как страны, которые первоначально продвигали такую политику, все чаще рассматривают ее как оковы, которыми они больше не хотят быть стеснены.

Международное право не допускает использования контролируемых лекарственных средств в каких-либо иных целях, помимо медицинских и научных целей. Между тем, получается, что действия тех стран, которые формируют регулируемый рынок каннабиса для использования в немедицинских целях (Канада, Уругвай и 18 штатов США) или планируют это сделать (Мексика, Нидерланды, Люксембург и Швейцария), идут в разрез с их международными обязательствами. Таким образом, международное право создает препятствие для стран, которые хотели бы предпринять попытку реализовать свои собственные реформы внутренней наркополитики и при этом не хотят создавать прецедент невыполнения международных обязательств или подрывать международный консенсус, который имеет решающее значение во всех остальных областях.

## Международное право, регулирующее доступ к основным контролируемым лекарственным средствам

Всемирная организация здравоохранения включила 12 лекарственных средств, содержащих вещества, находящиеся под международным контролем, в Примерный перечень основных лекарственных средств. Эти лекарственные средства должны быть доступны всем нуждающимся, поскольку государства несут обязательства по обеспечению доступа к контролируемым лекарственным средствам в соответствии с международным законодательством в сфере контроля над наркотиками и прав человека.

Хотя препятствия для доступа создает и ряд других факторов, включая слабые системы здравоохранения, ценообразование и отсутствие подготовки врачей, все-таки международный режим контроля над наркотиками является основной движущей силой сохранения постоянного дефицита контролируемых лекарственных средств. Такой дефицит объясняется тем, что правительства стран и агентства ООН уделяют приоритетное внимание предотвращению использования контролируемых веществ в незаконных целях, а не обеспечению доступа к ним для медицинских и научных нужд.

Кризис, связанный с передозировками опиоидов в США, продемонстрировал отрицательные последствия слабого регулирования доступа к контролируемым веществам. Призывая модернизировать международную нормативную базу, Глобальная комиссия рекомендует полностью передать доступ к контролируемым лекарственным средствам органам здравоохранения, обеспечив при этом непрерывность поставок и контроля над такими веществами. Путем разделения процессов медицинского и немедицинского использования лекарственных средств на техническом и политическом уровнях такая реформа может помочь решить проблему хронической нехватки контролируемых лекарственных средств в странах с низким и средним уровнем дохода, при этом сократить чрезмерное употребление рецептурных лекарственных средств в странах с высоким уровнем дохода.

Употребляя запрещенные наркотики, около 270 миллионов человек ежегодно нарушают нормы международного права. Еще сотни тысяч людей производят наркотики растительного происхождения или синтетические наркотики в малых и крупных масштабах, в городах и в сельской местности, в странах с высоким и низким уровнем дохода. Такое массовое нарушение закона подрывает фундамент приверженности верховенству права. Когда в той или иной юрисдикции законы до такой степени игнорируются, они обычно пересматриваются и обновляются. Однако, когда дело доходит до законов о наркотиках, их неспособность адаптироваться к общественным потребностям не принимается во внимание, и они принудительно осуществляются с еще большим рвением через все большие репрессии, тем самым нанося еще больше вреда и продолжая цикл неповиновения.

Укоренившиеся проблемы, такие как отсутствие политического руководства и противоречивые точки зрения государств-членов ООН, не будут решены в ближайшее время, но даже само признание имеющихся противоречий — это уже первый шаг к их преодолению. Настоящие реформы невозможны до тех пор, пока устаревшие конвенции о наркотиках не будут пересмотрены и переписаны наново.

## Сценарии реформ и лидерство

Во время Саммита стран Америки, который состоялся в Картахене (Колумбия) в 2012 году, тогдашний президент и нынешний член Глобальной комиссии Хуан Мануэль Сантос инициировал первую политическую платформу на уровне глав государств для обсуждения негативных последствий «войны с наркотиками» в странах Южной и Северной Америки.

Одним из главных успехов саммита стало проведение исследования последствий текущей репрессивной наркополитики и разработка рекомендаций по новым подходам к такой политике. В 2013 году Организация американских государств опубликовала свой доклад «Сценарии развития проблем с наркотиками в странах Северной и Южной Америки на 2013–2025 годы».

В докладе рассмотрены возможные сценарии развития глобальной наркополитики, в том числе сценарий, в котором отдельное государство бросает вызов существующей системе контроля над наркотиками и в конечном итоге настаивает на рассмотрении вопроса о реформировании конвенций о наркотиках на специальной сессии Генеральной Ассамблеи ООН по проблеме наркотиков в 2016 году.

Такой сценарий предусматривал объединение группы государств-единомышленников после 2016 года и разработку предложений по «модернизации контроля над наркотиками». Такие предложения предусматривали бы предоставление государствам большей свободы в применении регуляторных альтернатив запретам, сохраняя при этом ключевые элементы существующей системы контроля производства, торговли и обеспечения доступа к основным лекарственным средствам. Давление на существующую систему со стороны этой группы государств, выступающих за реформы, в конечном итоге должно было привести к тому, что сторонники запретов уступили бы свои позиции и была бы создана новая, более гибкая единая конвенция по наркотикам, заменяющая собой три действующие конвенции.

Описанный сценарий предусматривал формирование регулируемого рынка наркотических средств. Утверждалось, что «при наличии надлежащим образом функционирующих регулирующих структур легализация может уменьшить многие негативные последствия, вызывающие наибольшую обеспокоенность в обществе, включая насилие, коррупцию и нарушение общественного порядка в результате распространения наркотиков; распространение заболеваний, передающихся через кровь, в результате совместного использования игл и шприцев; и лишение свободы сотен тысяч людей за преступления, связанные с наркотиками».

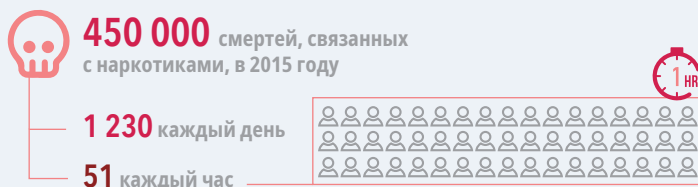
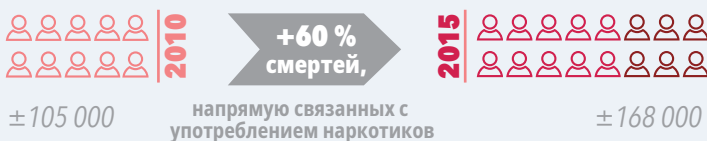
К сожалению, на специальной сессии Генеральной Ассамблеи ООН в 2016 году международное сообщество решило не ставить под вопрос международные нормы в сфере контроля над наркотиками и подтвердило, что три действующие конвенции по вопросам наркотиков являются «краеугольным камнем» международной наркополитики. От государств-членов ООН не поступило предложений модернизировать систему контроля над наркотиками, и Новая Зеландия стала единственной страной, которая поддержала новаторскую политику и изучение возможностей правового регулирования данной сферы в своем заявлении на заседании Генеральной Ассамблеи ООН.

## Риски, связанные с инъекционным употреблением наркотиков



Глобальный показатель распространенности ВИЧ, ВГС и туберкулеза среди людей, употребляющих инъекционные наркотики, практически не изменился в период с 2011 до 2016 года

## Смерти, связанные с наркотиками



## Глобальное состояние войны с наркотиками



Каждый год на войну с наркотиками тратится **\$100 000 000 000**



С 1980 года глобальное производство нелегального опиума выросло на **950%**

Годовой оборот мирового рынка наркотиков оценивается в **\$ 500 000 000 000**



Меньше **1%** отмытых денег, полученных в результате торговли наркотиками, изымается

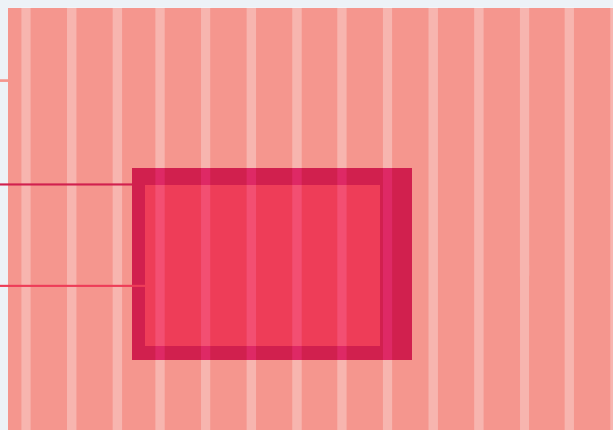
## Тюремное заключение за преступления, связанные с наркотиками

Число заключенных в мире **10,35 млн**

**20%** отбывают наказания за преступления, связанные с наркотиками

**16,6%** всех заключенных отбывают наказания за ненасильственные преступления, связанные с наркотиками

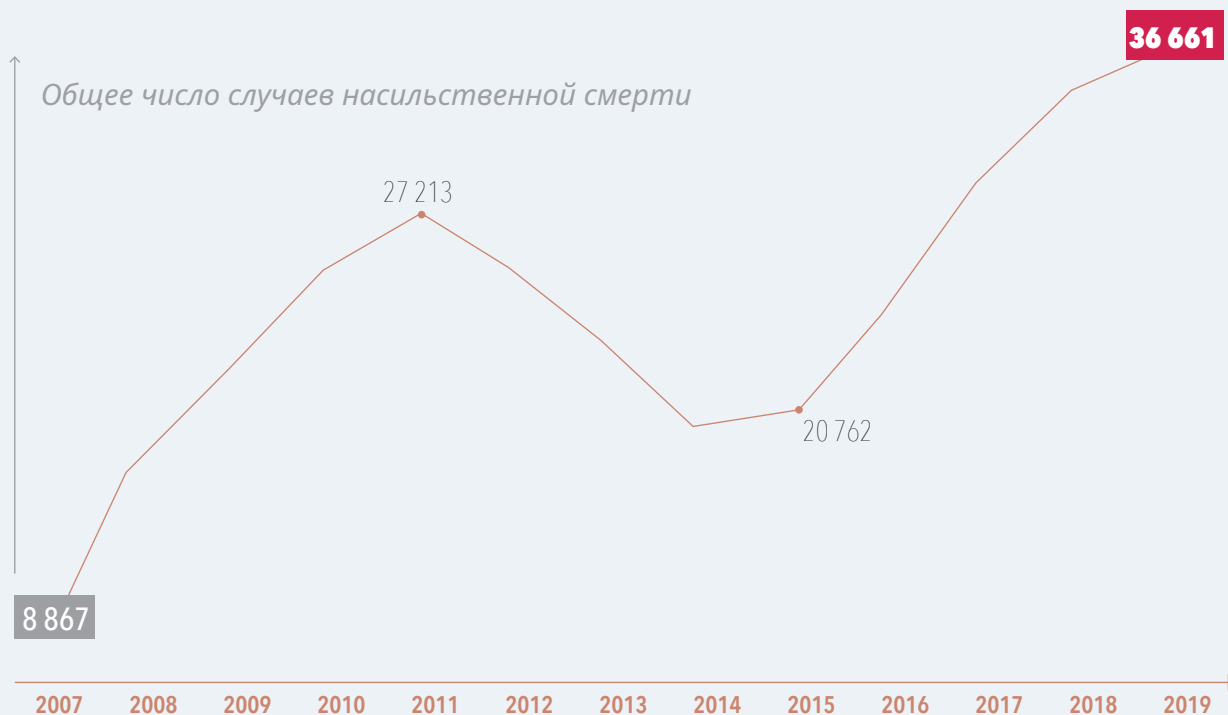
(из них 21%, т.е. **полмиллиона людей** — за употребление наркотиков или их хранение в небольших размерах)



Источник: Penal Reform International, Global Prison Trends 2018, and IDPC, Taking Stock: A decade of drug policy



## Насилие, вызванное войной с наркотиками, привело к рекордному количеству убийств в Мексике



Источник: Instituto Nacional de Estadística y Geografía

### Неразрывная связь безопасности, насилия и наркополитики

В 2008 году ООН признала, что международный режим контроля над наркотиками приводит к колоссальным негативным последствиям, которые были названы «непреднамеренными». Во-первых, речь шла о существовании нелегального рынка наркотиков, контролируемого и управляемого преступными организациями, которые применяют насилие для защиты своих территорий, противодействия работе правоохранительных органов, обеспечения лояльности и наказания за предательство. Такое насилие усугубляется политическими и бюджетными мерами, в рамках которых правительства направляют свои ресурсы и ориентируют деятельность по контролю над наркотиками на принудительное исполнение законов и репрессии.

Политика контроля над наркотиками ежегодно обходится в 100 миллиардов долларов США и направлена на обеспечение соблюдения законов и вооруженную борьбу с незаконным оборотом наркотиков. Сам нелегальный рынок оценивается в 500 миллиардов долларов США и контролируется транснациональными организованными преступными группировками, к которым не применимы никакие механизмы финансового контроля. Более 50 лет запретов и огромных усилий по искоренению производства, употребления и незаконного оборота наркотиков не только не дали ожидаемого результата, но и привели к серьезным проблемам с безопасностью и насилием в городской местности. Из 50 городов мира с самым высоким уровнем насилия 42 находятся в Центральной и Южной Америке по маршруту незаконных поставок кокаина в США.



Подражая своим родителям, девочка насыпает листья коки в 50-фунтовые мешки в Ла-Пасе, Боливия. После того, как мешки наполнятся, из ADEPCOSA (Ассоциация фермеров, выращивающих листья коки) их разводят по нескольким городским рынкам. Листья продаются на вес покупателям, которые жуют листья коки или используют их для производства вина, печенья, хлеба и лекарственных средств.

© Carlos Villalon

# РЕЦЕПТ УСПЕХА: ОТМЕНА ЗАПРЕТОВ В НОВОМ ДЕСЯТИЛЕТИИ

Итоговая цель, которую преследует Глобальная комиссия, опираясь на достигнутый прогресс в сфере снижения вреда, лечения наркозависимости, доступа к контролируемым лекарственным средствам и декриминализации — это правовое регулирование всех наркотиков.

Глобальная комиссия выступает за то, чтобы найти возможности правового регулирования всех психоактивных веществ. Регулирование предусматривает не только защиту здоровья и безопасности конечного потребителя, но и создание цепочки поставок со строгим контролем свойств, качества веществ и доступа к ним. В конечном итоге регулирование требует смелости для того, чтобы создать такой мир, которого пока не существует.

В докладе 2018 года «Регулирование: ответственный подход к контролю над наркотиками» Глобальной комиссией была предложена модель регулирования — система правил, регулирующих производство, поставки и употребление наркотиков: «Регулирование вводит государственный контроль в рыночную сферу, в которой он раньше отсутствовал. Регулирование четко определяет роль надзорных органов власти при соблюдении правил в любых новых нормативных рамках».

## Регулирование уменьшает вред здоровью и обществу



Что касается вопросов преступности и общественного здравоохранения, международные запреты ставят рынок наркотиков в худшее положение с обеих сторон: организованные преступные группы получают всю прибыль, а потребители оказываются на криминализованных и стигматизированных рынках, где они рискуют приобрести некачественные вещества с вредными примесями, которые могут нанести серьезный вред их здоровью.

Прецедент каннабиса открывает возможности для других моделей регулирования.

В ноябре 2020 года Орегон стал первым штатом США, отменившим криминальную ответственность за употребление всех наркотиков, и первой юрисдикцией в мире, где были разработаны планы регулирования использования псилоцибина — химического соединения в психоактивных «волшебных грибах» — в сертифицированных терапевтических учреждениях. По мере проведения глубоких исследований психоделических препаратов вопросы их регулирования будут подниматься все чаще. Международное сообщество может либо оставаться преградой на пути инновационного реформирования политики, либо занять смелую позицию в интересах здоровья и благополучия людей.

На многие спорные вопросы о регулировании психоактивных веществ можно найти ответы, если посмотреть на имеющиеся законные рынки каннабиса и легких растительных стимуляторов, таких как листья коки, кратом и кат.

Тот же баланс рисков, что применяется к легальным фармацевтическим «лекарственным средствам», должен применяться и к «наркотическим средствам». Произвольное противопоставление «наркотиков» и «лекарственных средств», равно как и погони за эйфорией и облегчением боли и страданий было фатальной ошибкой международного законодательства о наркотиках с момента его принятия 60 лет назад.

Нерационально полностью запрещать большинство веществ и оставлять другие, такие как лист коки, в полутеневой правовой зоне, когда согласно международному праву они все еще контролируются так же строго, как кокаин. По мере того, как во всем мире становится все больше исключений и регулируемых рынков, законы, регулирующие международную торговлю, должны адаптироваться к новой реальности.

Ни в одной сфере это не проявляется так выражено, как в сегодняшнем возрождении психоделических наркотических веществ. Целая волна научных исследований была посвящена изучению потенциальных терапевтических свойств псилоцибина («волшебные грибы»), ДМТ (диметилтриптамин) и МДМА для лечения травм, депрессии и других психических расстройств.

По мнению Глобальной комиссии, один из самых больших вызовов следующего десятилетия — это влияние коммерческих интересов на развивающиеся легальные рынки наркотических средств. Как можно юридически регулировать рынки наркотиков без стимулирования их употребления, что может негативно сказаться на общественном здоровье и профилактических мероприятиях? И как можно гарантировать, что мелкие субъекты, задействованные в незаконном производстве и торговле наркотиками сегодня, сохранят свои места на новых рынках, а не потеряют средства к существованию и не впадут в крайнюю нищету или не будут загнаны в подполье и не займутся другой преступной деятельностью, чтобы выжить?

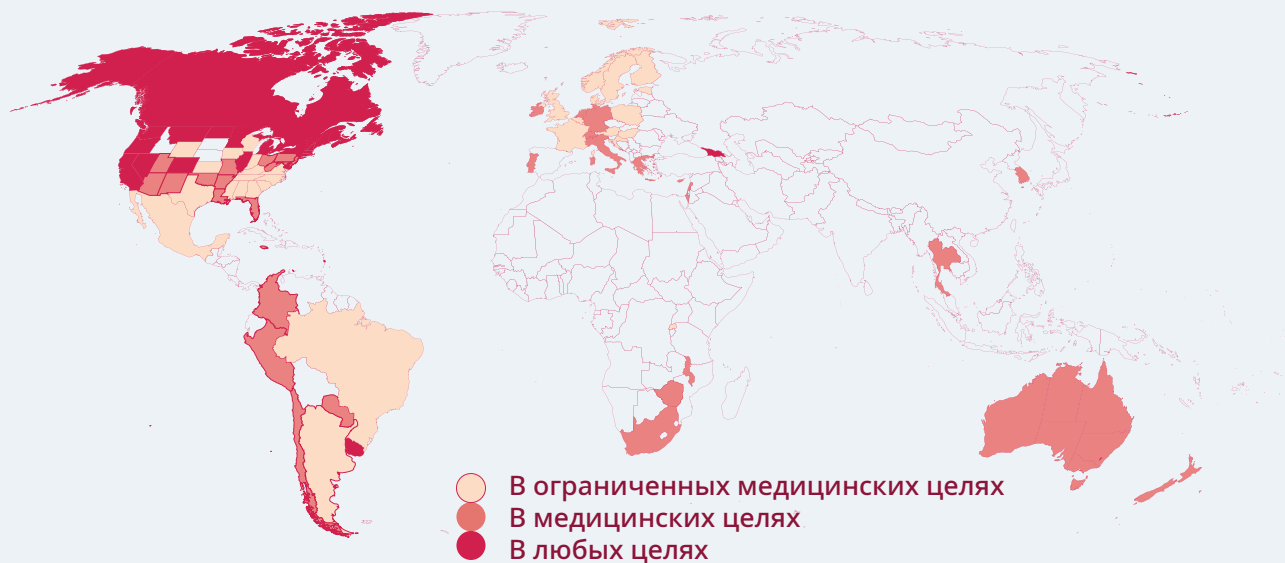
В отличие от начальных этапов формирования рынков алкоголя и табака, ответственное регулирование накладывает ограничения на рекламу наркотических средств, допустимый возраст их употребления, а также на виды и состав продукции. Такие правила становятся нормой в большинстве юрисдикций, регулирующих использование каннабиса.

В равной степени важна проблема вытеснения людей и сообществ, ранее поставлявших продукцию для нелегальных рынков. Коммерческие компании по производству каннабиса из стран с высоким уровнем дохода агрессивно конкурируют за захват многомиллиардного мирового рынка каннабиса. Чтобы защитить мелких фермеров на сегодняшнем перегретом рынке, которым управляют корпорации, правительствам стран с низким и средним уровнем дохода необходимо реформировать законы о наркотиках, создав своим гражданам более благоприятные условия для защиты своих интересов. Такие условия должны включать защиту традиционных сельскохозяйственных культур и исторических сортов, а также хорошо продуманное законодательство и рыночные стратегии.

В 1961 году каннабис был включен в списки строго запрещенных наркотических средств без надлежащей научной оценки и в существенной степени под влиянием предубеждений против обычаев, отличных от западной культуры. Теперь перед странами стоит задача применить на практике опыт, полученный в ходе истории колониализма и стигмы, при формировании новых рынков, которые бы обеспечивали защиту здоровья, безопасности и автономии.

В фундаменте существующего консенсуса в сфере международной наркополитики появляются трещины и зоны уязвимости. Хотя казалось, что законы о наркотиках были высечены на камне, в последнее десятилетие проявились слабые стороны и недостатки действующей системы. Для победы в следующем десятилетии должны сформироваться новые нарративы в отношении наркотиков, которые смогли бы положить конец эпохе расизма, стигмы и псевдонауки. Мир, к которому мы стремимся, пока еще не существует, однако движение за глобальные реформы закладывает первые кирпичи в фундамент новой наркополитики, основанной на здоровье, безопасности и правах человека.

## Регулирование каннабиса в мире в 2020 году



Источник: David Bewley-Taylor, Martin Jelsma and Sylvia Kay, "Cannabis Regulation and Development: Fair(er) Trade Options for Emerging Legal Markets", International Development Policy | Revue internationale de politique de développement [Online], 2020 | 12, Online since 12 October 2020, connection on 07 May 2021.

### Дискуссия о регулировании МДМА в Нидерландах продолжается

Растущая криминализация МДМА, также известного как «экстази» или «молли», несмотря на низкий риск вреда и зависимости от этого наркотика, вызвала бурную дискуссию в Нидерландах по поводу политики правительства в отношении этого наркотика. В результате группа экспертов рассмотрела различные модели политики регулирования МДМА. Междисциплинарная группа пришла к выводу, что регулирование продажи МДМА защитит здоровье людей, снизит уровень организованной преступности и сократит ущерб, наносимый окружающей среде, а также приведет к повышению качества МДМА и откроет больше возможностей для повышения осведомленности потребителей наркотиков. Хотя на начальном этапе показатели употребления МДМА могут возрасти, авторы исследования отмечают, что улучшение здоровья потребителей и сокращение организованной преступности может выглядеть привлекательно для широкой политической коалиции. Кроме того, ожидаются прямые и косвенные финансовые выгоды не только за счет продаж, но и за счет снижения расходов на здравоохранение, сокращения загрязнения окружающей среды и расходов на обеспечение правопорядка.

Предлагаемые Нидерландами правила регулирования МДМА имеют последствия и на международном уровне. Поскольку в соответствии с конвенциями ООН в 1986 году МДМА был включен в Список I контролируемых веществ, предлагаемая Нидерландами модель включает возможность изменения международных договоров «inter se» в соответствии со статьей 41 Венской конвенции 1969 года о праве международных договоров. В случае отсутствия консенсуса в отношении регулирования продажи МДМА группа из двух или более государств может достичь между собой соглашения, которое бы разрешило производство и торговлю такими контролируемые веществами, что позволит обеспечить более строгий контроль и более безопасное использование таких веществ.

## РЕКОМЕНДАЦИИ

В грядущем десятилетии движение за прекращение репрессивной наркополитики должно бросить вызов укоренившимся на мировой арене подходам «жесткой борьбы с наркотиками». Пришло время разработать альтернативную дорожную карту, которая позволит существенно улучшить жизни людей, при этом предотвращая насилие, связанное с наркотиками, и организованную преступность.

Нужна новая международная стратегия контроля над наркотиками, которая бы позволила национальным и местным правительствам опробовать модели регулирования наркотиков, направленные на защиту здоровья и безопасности граждан, равно как и на сокращение влияния, доходов и преступной деятельности транснациональных преступных групп.

Успехи, которых удастся добиться в ближайшие десять лет, будут зависеть от того, насколько глобальное движение в поддержку реформы наркополитики сможет организовать и объединить для реализации позитивной программы действий, способной обеспечить здоровое и устойчивое будущее, открывающее экономические возможности для всех. Базовые принципы глобальной программы реформ должны включать следующие элементы:

- декриминализация употребления и хранения наркотиков для личного использования;
- обеспечение доступа к основным контролируемым лекарственным средствам;
- инвестирование средств в профилактику употребления наркотиков;
- предоставление доступа к добровольному лечению и услугам снижения вреда;
- внедрение мер, альтернативных тюремному заключению, для мелких участников нелегального рынка, не совершающих насильственных преступлений;
- переход к полному регулированию всех рынков наркотиков с обеспечением справедливой защиты маргинализированных и уязвимых групп населения.

**Для разработки наркополитики, отвечающей требованиям XXI века, мы настоятельно призываем правительства:**

1

### **Содействовать развитию национальной правовой базы и практики в соответствии с нормами в области прав человека**

#### **а Ставить здоровье и безопасность людей во главу угла**

Обеспечить полный доступ к услугам снижения вреда, лечения наркозависимости и основным контролируемым лекарственным средствам для обезболивания и паллиативной помощи путем выделения достаточных ресурсов в рамках национальных бюджетов и международной помощи в целях развития. Инвестировать в исследования инновационных моделей снижения вреда для стимуляторов и новых психоактивных веществ.

#### **б Ставить человеческое достоинство и верховенство закона во главу угла**

Отменить уголовную ответственность за употребление наркотиков и их хранение для личного употребления, положить конец насилию и преследованиям со стороны полиции и обеспечить справедливое судопроизводство и соразмерность приговоров, в т.ч. отмену смертной казни.

#### **в Продвигать принципы инклюзивности, равенства и недискриминации**

на уровне политики путем вовлечения в разработку такой политики всех заинтересованных сторон, включая людей, употребляющих наркотики, и мелких игроков, зависящих от производства и продажи незаконных наркотиков.

**2**

## **Поручить Всемирной организации здравоохранения обеспечить достаточный доступ к основным контролируемым лекарственным средствам и провести их научную оценку**

Передать полномочия Международного комитета по контролю над наркотиками — включая обеспечение поставок основных контролируемых лекарственных средств и доступа к ним, недопущение использования таких средств в немедицинских целях, контроль химических веществ и системы оценки — от Управления ООН по наркотикам и преступности Всемирной организации здравоохранения. Такая реформа должна сопровождаться передачей решений о составлении списков контролируемых веществ Всемирной ассамблее здравоохранения на основании научной оценки терапевтических свойств данных веществ Комитетом экспертов ВОЗ по лекарственной зависимости.

**3**

## **Перейти к новой международной системе контроля над наркотиками, основанной на научных данных и последних рекомендациях ООН**

Государства-члены ООН, которые внедряют новые подходы в контроле над наркотиками и выходят за рамки международных конвенций, должны сформировать коалицию, чтобы инициировать активную, основанную на научных данных дискуссию о реформировании международной системы контроля над наркотиками.

**4**

## **Регулировать все наркотики**

Запрещенные в настоящее время наркотики должны стать предметом регулирования. Внедрять такое регулирование необходимо осторожно, постепенно, на основании научных доказательств, что позволит защищать и продвигать права человека, общественное здоровье, устойчивое развитие, мир и безопасность. В этот процесс должны быть вовлечены представители гражданского общества и сообществ, в том числе люди, употребляющие наркотики, молодые люди, земледельцы и мелкие игроки незаконного рынка. Особое внимание следует уделить устранению противоречий между интересами общественного здравоохранения и коммерческими интересами.

## Тенденции в сфере пяти основных путей к эффективной наркополитике

### 1: Ставить здоровье и безопасность людей во главу угла

Несмотря на растущее понимание эффективности снижения вреда и все более широкое распространение некоторых услуг, таких как проверка наркотиков, достигнутый прогресс является хрупким, а снижение вреда остается в значительной степени недофинансированным.

### 2: Обеспечить доступ к контролируемым лекарственным средствам

Этот вопрос был вынесен на повестку дня в Итоговом документе ССГАООН 2016 года, и его важность была подчеркнута в Декларации министров 2019 года, принятой на заседании Комиссии по наркотическим средствам, а также в ходе активизации работы Комитета экспертов ВОЗ по лекарственной зависимости (ECDD). При этом почти не было достигнуто прогресса в обеспечении доступа к основным контролируемым лекарственным средствам для 5 миллиардов человек, проживающих в странах с ограниченным доступом или отсутствием доступа к паллиативной помощи и обезболиванию. Кроме того, по меньшей мере в восьми странах все еще запрещены метадон и бупренорфин.

### 3: Прекратить криминализацию и лишение свободы людей, употребляющих наркотики

В 2019 году в Общей позиции ООН по наркотикам была одобрена декриминализация употребления наркотиков. Более 26 юрисдикций в 9 странах приняли модель декриминализации.

### 4: Переориентировать действия правоохранительных органов на борьбу с организованной преступностью

Растет признание того, что преследование правоохранительными органами людей, употребляющих наркотики, и мелких игроков наркорынка усугубляет насилие и приводит к активизации организованной преступности.

### 5: Регулировать все наркотики

ООН признала лечебные свойства каннабиса. Помимо этого, все больше стран внедряют модели регулирования каннабиса для использования как в лечебных, так и в рекреационных целях.



## Библиография

- Организация Объединенных Наций: Единая конвенция о наркотических средствах 1961 года с поправками в соответствии с Протоколом 1972 года; Конвенция о психотропных веществах 1971 года; Конвенция против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года.
- United Nations Office of the High Commissioner for Human Rights (2015), Study on the impact of the world drug problem on the enjoyment of human rights, Human Rights Council, Thirtieth session, 4 September 2015, A/HRC/30/65.
- Программа развития Организации Объединенных Наций и др. (2019), Международное руководство по правам человека и наркополитике, Международный центр по правам человека и наркополитике/ПРООН/УВКПЧ/ЮНЭЙДС/ВОЗ, март 2019 года. <https://www.humanrights-drugpolicy.org/>
- United Nations (2019), United Nations System Coordination Task Team on the Implementation of the UN System Common Position on drug-related matters, What we have learned over the last ten years: A summary of knowledge acquired and produced by the UN system on drug-related matters, E/CN.7/2019/CRP.10, March 2019.
- Международный консорциум по наркополитике (2018), Подведение итогов: десятилетие наркополитики — Теневой доклад гражданского общества, IDPC.
- United Nations Office on Drugs and Crime (2020), World Drug Report 2020
- Harm Reduction International (2020), The Global State of Harm Reduction 2020. <https://www.hri.global/global-state-of-harm-reduction-2020>
- Berterame S., et al. (2016), Use of and barriers to access to opioid analgesics: a worldwide, regional, and national study. *Lancet*. 2016 Apr 16;387(10028):1644-56.
- Организация Объединенных Наций, Декларация министров 2019 года «Активизация наших действий на национальном, региональном и международном уровнях в целях ускорения выполнения наших совместных обязательств по решению международной проблемы наркотиков и борьбе с ней». Вена: Комиссия по наркотическим средствам.
- Организация Объединенных Наций (2016), Наша общая приверженность эффективному решению мировой проблемы наркотиков и борьбе с ней, Заключительный документ Специальной сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций 2016 года по мировой проблеме наркотиков. Нью-Йорк: Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций.
- Human Rights Council (2020), Situation of human rights in the Philippines, Report of the United Nations High Commissioner for Human Rights, A/HRC/44/22, 29 June 2020.
- Совет по правам человека (2013), Доклад Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях, Рашида Манджоо, Причины, условия и последствия тюремного заключения женщин, 21 августа 2013 года, A/68/340, п. 23-27.
- Jan van Amsterdam et al. (2020), Developing a new national MDMA policy: Results of a multidecision multi-criterion decision analysis (MD-MCDA), *Journal of Psychopharmacology*, preprint November 2020. <https://doi.org/10.31219/osf.io/txy5z>
- Martin Jelsma, Sylvia Kay and David Bewley-Taylor (2019), Fair(er) Trade Options for the Cannabis Market, Cannabis Innovate, Policy Report 1, March 2019. <https://www.tni.org/en/publication/fairer-trade-cannabis>
- Paul Kenny (2019), Populism and the War on Drugs in Southeast Asia, *Brown Journal of World Affairs*, 25(2), 2019, pp. 121– 136.
- Health Poverty Action (2021) Legal regulation of drugs through a social justice lens.
- Harm Reduction Consortium (2021) The Global Drug Policy Index

## ПУБЛИКАЦИИ ГЛОБАЛЬНОЙ КОМИССИИ

[www.globalcommissionondrugs.org/reports/](http://www.globalcommissionondrugs.org/reports/)

Война с наркотиками (2011)

Война с наркотиками и ВИЧ/СПИДом. Как криминализация употребления наркотиков способствует распространению глобальной пандемии (2012)

Война с наркотиками и ее негативное влияние на общественное здоровье: скрытая эпидемия гепатита С (2013)

Взять под контроль: на пути к эффективной наркополитике (2014)

Боль, которую можно было бы избежать: всемирный кризис здравоохранения, спровоцированный наркоконтролем (2015)

На пути реформы наркополитики: новый подход к декриминализации (2016)

Проблема восприятия наркотиков в мире: время развеять предрассудки о людях, употребляющих наркотики (2017)

Регулирование: ответственный подход к контролю над наркотиками (2018)

Классификация психоактивных веществ: когда наука осталась позади (2019)

Обеспечение соблюдения законов о наркотиках: смещение акцента в сторону элиты организованной преступности (2020)

## ПОЗИЦИОННЫЕ ДОКУМЕНТЫ

[www.globalcommissionondrugs.org/position-papers/](http://www.globalcommissionondrugs.org/position-papers/)

Кризис опиоидов в Северной Америке (октябрь 2017 г.)

Наркополитика и Повестка дня в области устойчивого развития (сентябрь 2018 г.)

Наркополитика и лишение свободы (май 2019 г.)

Наркополитика и управление городами (июнь 2021 г.)

## ПОЗИЦИОННЫЕ ДОКУМЕНТЫ

[www.au.int/en/sa/dswdc](http://www.au.int/en/sa/dswdc)

[www.anyoneschild.org](http://www.anyoneschild.org)

[www.cicad.oas.org](http://www.cicad.oas.org)

[www.drugpolicy.org](http://www.drugpolicy.org)

[www.emcdda.europa.eu](http://www.emcdda.europa.eu)

[www.fast-trackcities.org/](http://www.fast-trackcities.org/)

[www.hri.global](http://www.hri.global)

[www.hrw.org](http://www.hrw.org)

[www.idhdp.com](http://www.idhdp.com)

[www.idpc.net](http://www.idpc.net)

[www.inpud.net](http://www.inpud.net)

[www.incb.org](http://www.incb.org)

[www.institutoria.org](http://www.institutoria.org)

[www.menahra.org](http://www.menahra.org)

[www.ohchr.org](http://www.ohchr.org)

[www.sdglab.ch](http://www.sdglab.ch)

[www.talkingdrugs.org](http://www.talkingdrugs.org)

[www.tdpf.org.uk](http://www.tdpf.org.uk)

[www.unaids.org/en/topic/key-populations](http://www.unaids.org/en/topic/key-populations)

[www.unodc.org](http://www.unodc.org)

[www.wola.org/program/drug\\_policy](http://www.wola.org/program/drug_policy)

[www.wacommissionondrugs.org](http://www.wacommissionondrugs.org)

[www.who.int/topics/substance\\_abuse/en/](http://www.who.int/topics/substance_abuse/en/)

# ДОКЛАД ЗА 2021 ГОД

## ВЫРАЖЕНИЕ ПРИЗНАТЕЛЬНОСТИ

### **Техническая координация**

Мартин Йелсма  
Халид Тинасти  
Закари Сигел

### **Экспертная рабочая группа**

Джуди Чанг	Итан Надельманн
Джоан Чете	Исидор Обот
Том Декорте	Лучана Поль
Энн Фордхэм	Элисон Риттер
Асмин Франсиска	Хейно Стёвер
Алехандро Гавирия	Йохан Стрейдом
Вики Хэнсон	Трипти Тандон
Дональд Макферсон	Жасмин Тайлер
Сэнди Мтейрек	Юн-ан Чжан

### **Дизайн**

Джон Абу Элиас

### **Редактор**

Эндрю Джонстон

### **Перевод**

Анна Олийнык

## СЕКРЕТАРИАТ

Изабела Карвалью Барбоса  
Рамон Сейлс Моура  
Марилена Дженко  
Айви Вандиа

## КОНТАКТЫ

[secretariat@globalcommissionondrugs.org](mailto:secretariat@globalcommissionondrugs.org)  
[www.globalcommissionondrugs.org](http://www.globalcommissionondrugs.org)

 [GlobalCommissionOnDrugs](#)

 [GlobalCDP](#)

 [Global Commission on Drug Policy](#)



## ГЛОБАЛЬНАЯ КОМИССИЯ ПО НАРКОПОЛИТИКЕ

### ГЛОБАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА ПО НАРКОПОЛИТИКЕ

Цель Глобальной комиссии по наркополитике — развивать информированное, научное обсуждение гуманных и эффективных способов сократить вред, связанный с наркотиками, причиняемый отдельным людям и обществу в целом.

### ЗАДАЧИ

- Пересмотреть основные предпосылки, эффективность и последствия «войны с наркотиками»
- Оценить риски и преимущества различных подходов к решению проблемы наркотиков на национальном уровне
- Разрабатывать рабочие, научно обоснованные рекомендации для проведения конструктивной юридической и политической реформы